

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

**LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de  
gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

1.Descrierea  
situației actuale.

În prezent, în România, gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje este reglementată prin Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare. Prin acest act normativ au fost transpuse:

- prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva 2004/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 47 din 18 februarie 2004, prin Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din 8 februarie 2013,
- Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L, nr. 50 din 20 februarie 1997,
- Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje [notificată cu numărul C (2005) 854, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din 5 aprilie 2005,
- Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungă de transport din plastic subțire, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 115/11 din 6 mai 2015.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind



Fondul pentru mediu au fost transpuse parțial prevederile Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/109 din 14 iunie 2018, pct. (3) lit. (a), pct. 2b, 2c, lit. (b), lit. (d), lit. (g), lit. (h), pct. 9 alin. (1), (2), (3) și (4) lit. (a), (b) și (c), și Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/141 din 14 iunie 2018, pct. 2 lit. (b), lit. (c), pct. 4 alin. (1) lit. (a), (b) și (d) și pct. 6 alin. (7).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje au fost transpuse prevederile Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/141 din 14 iunie 2018, pct. 5 lit. (a), sublit. (f) și (g).

Luând în considerare obligația României de a asigura transpunerea integrală a Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje a fost elaborat prezentul proiect de act normativ.

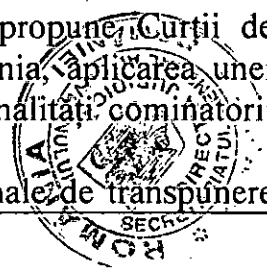
Dat fiind faptul că termenul de transpunere al Directivei era data de 05 iulie 2020, Comisia Europeană a decis declanșarea unei proceduri de infringement împotriva României având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, motiv pentru care acest act normativ trebuie adoptat în regim de urgență.

La data de 9 iunie 2021, Comisia Europeană a adoptat un pachet decizional privind cazurile de încălcare a dreptului Uniunii Europene.

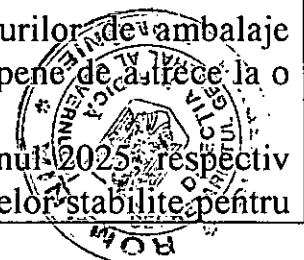
Printre deciziile adoptate în privința României în domeniul mediului, se numără și emiterea unui aviz motivat în Cauza 2020/0477 având ca obiect neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2018/852 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.


Este de precizat faptul că, potrivit Comunicării Comisiei 2020/C 301/01, "Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție a Uniunii Europene în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor", Comisia Europeană poate propune Curții de Justiție a Uniunii Europene, în ceea ce privește România, aplicarea unei sume forfetare minime de 1.723.000 Euro și a unor penalități cominatorii între 2.082 euro și 124.900 euro pe zi de întârziere.

În plus, cauzele privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere



	<p>sunt soluționate de Curte cu celeritate, potrivit jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p>Nu în ultimul rând, amintim faptul că România a suferit deja o condamnare din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin care va trebui să plătească instituțiilor europene o sumă forfetară de 3.000.000 euro din cauza netranspunerii la termen a Directivei (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2006/70/CE a Comisiei.</p> <p>Prin urmare, promovarea prezentului proiect de act normativ, prin care se asigură astfel transpunerea în totalitate în legislația națională a Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, reprezintă o urgență.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, prin prezentul proiect de act normativ se asigură transpunerea în totalitate în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 150, 146.2018, p. 141 – 154, cu excepția pct. 2 lit. (b), lit. (c), pct. 4 alin. (1) lit. (a), (b) și (d), pct. 6 alin. (7) și pct. 4 alin. (3) care au fost transpuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019 și a pct. 5 lit. (a), sublit. (f) și (g) care au fost transpuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje face parte din Pachetul pentru Economia Circulară. Printre schimbările preconizate prin transpunerea Directivei (UE) 2018/852 se numără:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- introducerea de obiective de reciclare a deșeurilor de ambalaje mărite care reflectă astfel ambiția Uniunii Europene de a trece la o economie circulară;</li> <li>- introducerea posibilității de derogare, pentru anul 2025, respectiv pentru anul 2030, cu până la cinci ani a termenelor stabilite pentru</li> </ul>



	<p>îndeplinirea obiectivelor minime pe tip de material cu respectarea unor condiții. Printre aceste condiții menționăm prezentarea Comisiei Europene a unui plan de implementare conform celor prevăzute în Directiva (UE) 2018/852 sau combinarea acestuia cu un plan de implementare prezentat în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) litera (b) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu amendările ulterioare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- introducerea posibilității de atingere a unui nivel ajustat al obiectivelor de reciclare pentru un anumit an, începând cu data de 01.01.2025, luându-se în considerare cota medie, în ultimii trei ani, a ambalajelor reutilizabile introduse pe piață pentru prima dată și reutilizate ca parte a unui sistem de reutilizare a ambalajelor;</li> <li>- introducerea metodei de calculare a nivelului ajustat;</li> <li>- introducerea de reguli în ceea ce privește calcularea obiectivelor în materie de reciclare, reguli care ar trebui să se bazeze pe greutatea deșeurilor de ambalaje care intră în operațiunea de reciclare. Pentru a limita sarcinile administrative, în condiții stricte, sunt permise și derogări;</li> <li>- modificarea cerințelor esențiale pentru a se stimula prevenirea generării de deșuri de ambalaje, pentru a reduce impactul acestora asupra mediului și pentru a promova reciclarea de înaltă calitate a materialelor, asigurând totodată funcționarea pieței interne, evitarea obstacolelor în calea schimburilor comerciale și evitarea denaturării și a restrângerii concurenței în cadrul Uniunii Europene;</li> <li>- introducerea obligației pentru Agenția Națională pentru Protecția Mediului: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ să raporteze conform Deciziei 2005/270/CE de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu amendările ulterioare,</li> <li>▪ ca datele raportate să fie însoțite de un raport privind verificarea calității și de un raport privind măsurile luate pentru stabilirea unui sistem eficace de control al calității și de trasabilitate a deșeurilor de ambalaje, care va conține și informații cu privire la exporturile de deșuri de ambalaje în țări din afara Uniunii Europene, incluzând și informații detaliate privind ratele medii de pierdere.</li> </ul> </li> </ul>
3. Alte informații	<p>Termenul limită prevăzut de Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje pentru preluarea măsurilor prevăzute de către aceasta în legislația națională a fost stabilit pentru data de 05 iulie 2020.</p> 

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

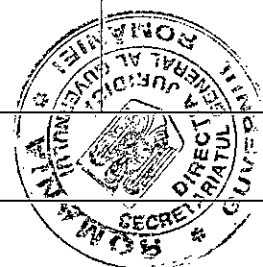
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Promovarea acestui proiect de act normativ are rolul de a îmbunătăți gestionarea deșeurilor de ambalaje astfel încât să se asigure protejarea, conservarea și îmbunătățirea calității mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare							
3. Impact financiar							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu au fost identificate.						



**Secțiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ transpune în totalitate în legislația națională prevederile Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 150, 146.2018, p. 141 – 154, cu excepția pct. 2 lit. (b), lit. (c), pct. 4 alin. (1) lit. (a), (b) și (d), pct. 6 alin. (7) și pct. 4 alin. (3) care au fost transpuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019 și a pct. 5 lit. (a), sublit. (f) și (g) care au fost transpuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 659/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 8-a

#### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**FLORIN VASILE CIȚU**

